

ROMÂNIA
Județul Harghita
Comuna Mădăraș

APROBAT
Prin Hotărârea CL nr. ____
din data de _____

STUDIU DE OPORTUNITATE

**privind vânzarea la licitație publică cu strigare a acțiunilor Comunei Mădăraș
deținute la Societatea comercială AQUA ENERGIA SA**

Generalități

Studiul de oportunitate este documentul care servește la fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de administrare și gestionare, respectiv de valorificare a unor bunuri sau activități aparținând domeniului public și privat de interes local și care stă la baza demarării inițiativei oricărei proceduri efectuate în scopul îmbunătățirii a situației actuale a acestora.

Prezentul studiu are la bază prevederile actelor normative de referință privind vânzarea unor acțiuni deținute de Unitatea Administrativ Teritorială Mădăraș, definite prin art. 123 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare astfel:

„(1) Consiliile locale și consiliile județene hotărăsc ca bunurile ce aparțin domeniului public sau privat, de interes local sau județean, după caz, să fie date în administrarea regiilor autonome și institutiilor publice, să fie concesionate ori să fie închiriate. Acestea hotărăsc cu privire la cumpararea unor bunuri ori la vânzarea bunurilor ce fac parte din domeniul privat, de interes local sau județean, în condițiile legii.

(2) Vânzarea, concesionarea și închirierea se fac prin licitație publică, organizată în condițiile legii”.

La elaborarea prezentului studiu s-a ținut cont de situația concretă existentă la nivelul Comunei Mădăraș, aceasta deținând un număr de 1978 acțiuni la SC AQUA ENERGIA S.A. din comună în urma cărora în ultima perioadă nu a beneficiat de niciun folos material sau financiar. În această situație se constată că pe acest plan nu toate posibilitățile de valorificare a bunurilor din proprietate privată sunt exploatate cu eficiență.

Pe cale de consecință este nu numai necesară dar reprezintă și o oportunitate evidentă întreprinderea unor măsuri prin care aceste bunuri ale comunei să fie

ssupuse unui regim de valorificare . Având în vedere că, în etapa actuală menținerea în continuare a acestei situații nu corespunde planurilor strategice pe termen mediu și lung ale administrației publice locale, astfel un rol determinant comportă necesitatea găsirii unor posibilități de valorificare prin înprimarea unui management economico-administrativ de un nivel ridicat care să contribuie în mod implicit la ameliorarea situației financiare a comunei prin realizarea unui venit considerabil în bugetul local.

Această stare de fapt este de natură să determine Consiliul Local al Comunei la demararea inițiativelor pentru valorificarea acestor acțiuni prin vânzarea lor la licitație publică.

În consecință, obiectul vânzării la licitație publică îl constituie cele 1978 acțiuni deținute de Comuna Mădăraș la SC AQUA ENERGIA S.A. bunuri mobile făcând parte din domeniul privat al comunei Mădăraș.

Scopul studiului :

Prezentul studiu de oportunitate are ca scop analiza tehnico-economică și de eficiență a situației existente în care Comuna Mădăraș deține acțiuni într-o societate cu scop lucrativ având obiectul principal de activitate producerea energiei electrice, și implicit identificarea celor mai optime modalități de gestionare și soluții de valorificare a acestor acțiuni, concomitent cu generarea unor avantaje financiare pentru bugetul comunei, în interesul general al cetățenilor comunității locale..

Baza legislativă

- Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 31/1990 a societăților, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 82/1991 a contabilității, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/1997 privind privatizarea societăților comerciale cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 577/2002 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr.

137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 571 / 2003 privind Codul Fiscal cu modificările și completările ulterioare;

- Ordinul Ministerului Finanțelor Publice nr. 2861 / 2009 pentru aprobarea Normelor privind organizarea și efectuarea inventarierii elementelor de natura activelor, datoriilor și capitalurilor proprii.

Aceste acte normative stabilesc un cadru juridic și instituțional unitar privind etapele și modalitățile necesare, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice care trebuie să fie avute în vedere în organizarea și derularea procedurilor de vânzare a acțiunilor deținute în societăți comerciale.

Conținutul studiului de oportunitate:

Prezentul studiu de oportunitate cuprinde, în principal, dar nu limitativ, următoarele elemente:

- a.) obiectul studiului
- b.) prezentarea societății în care comuna deține acțiunile;
- c.) identificarea acțiunilor care urmează a fi supuse procedurii de vânzare;
- d.) motivele de ordin economico – financiar care justifică realizarea vânzării;
- e.) stabilirea valorii acțiunilor deținute;
- f.) procedura utilizată pentru vânzarea acțiunilor și justificarea alegerii procedurii;
- g.) termenele previzibile pentru realizarea procesului de vânzare

DATE GENERALE:

Obiectul vânzării: obiectul vânzării la licitație publică îl constituie un număr de 1978 acțiuni deținute de Comuna Mădăraș la SC AQUA ENERGIA S.A. bunuri mobile făcând parte din domeniul privat al comunei Mădăraș.

Obiectul vânzării este cuprins în evidențele contabile ale Primăriei în contul 260.01.00 - titluri de participare cotate – capital social la SC AQUA ENERGIA S.A.. în valoare de 197.800 lei, făcând parte din patrimoniul privat al comunei

Vânzător : Comuna Mădăraș, județul Harghita, cu sediul în Comuna Mădăraș, Cod postal 537071 Str.Principala nr. 193. Telefon : 0266-335824, fax: 0266-335824, e-mail csikmadaras@gmail.com , Cod fiscal 14596052 Cont IBAN..... deschis la Trezoreria Miercurea Ciuc, reprezentată prin primarul comunei Biró László.

Prezentarea scurtă a societății pe acțiuni : Societatea Comercială AQUA ENERGIA S.A cu sediul în satul Mădăraș, nr. 467/A comuna Mădăraș, județul Harghita, cod fiscal 25831552, înființată în baza Legii nr. 31/1990 – Legea societăților, republicată cu modificările și completările ulterioare, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului pe lângă Tribunalul Harghita sub nr. J19 / 374 / 2009. Obiectul principal de activitate al societății este : producerea de energie electrică, cod CAEN 3511.

Identificarea acțiunilor care urmează a fi supuse procesului de vânzare

Acționarii firmei conform Registrului Acționarilor sunt : persoane juridice Comuna Mădăraș cu 1978 acțiuni, persoana fizică Csato-Kovacs Imre cu 11974 acțiuni și alți acționari - 61 persoane fizice cu un număr de 9996 acțiuni.

Structura acționariatului este evidențiată în statutul societății comerciale, în Documentația de prezentare a societății precum și în evidențele contabile ale acesteia.

Potrivit Raportului auditorului independent SC CONSULTA CARPATICA SRL București, Societate de expertiză contabilă, consultanță fiscală și de audit financiar, la data de 31.12.2015 societatea dispune de un capital social subscris de 2.394.800 lei, reprezentând un număr de 23948 acțiuni cu valoare nominală de 100 lei/acțiune. Cele 1987 acțiuni ale Comunei Mădăraș sunt evidențiate în evidențele contabile ale bunurilor administrate de Primăria Mădăraș, cu datele de identificare mai sus prezentate, astfel : contul 260.01.00 - titluri de participare cotate – capital social la SC AQUA ENERGIA S.A.. în valoare de 197.800 lei.

Motivele de ordin economico-financiar care justifică vânzarea acțiunilor

În cadrul preocupărilor permanente în scopul punerii în aplicare a Legii administrației publice locale nr. 215/2001, cu multiplele modificări și completări ulterioare, activitatea autorităților administrației publice, pe lângă sarcinile de administrare propriu-zise a localităților, stabilite prin actele normative specifice, trebuie să fie caracterizată și de un management economic bazat pe o eficiență sporită, care se referă și la modul în care valorile patrimoniale din proprietatea comunei sunt administrate și gestionate. Consiliul local și Primăria comunei Mădăraș, în calitatea lor de organe răspunzătoare pe plan local pentru administrarea și gestionarea domeniului public și privat au obligația să acționeze în mod concret pentru asigurarea îndeplinirii, la nivelul pretins, a acestei funcțiuni.

În acest context se înscrie și necesitatea gestionării competente și eficiente a acțiunilor deținute la societăți comerciale în care comuna este acționară, în speță la SC AQUA ENERGIA S.A.

Analizând avantajele și dezavantajele produse de modul de gestionare a acțiunilor deținute, constatăm următoarele aspecte :

a.) în varianta menținerii situației actuale

Dezavantaje:

- Imobilizarea unor sume în acțiuni care nu aduc folos comunității locale
- Existența obligației contribuției la investițiile societății în calitate de acționar, obligație imposibil de îndeplinită din lipsa de fonduri la dispoziția Primăriei;
- În situația actuală Comuna este ipotecată datorită participării ca acționar în societate;
- Situația în care comuna este acționar potențial, al doilea ca mărime, comportă un risc permanent în sensul îngreunării luării deciziilor societății prin proceduri birocratice prevăzute de lege;
- Profilul de activitate al societății, respectiv producerea de energie electrică nu este în concordanță cu activitatea de administrație publică locală, personalul din aparatul primarului neavând specialist în domeniu;
- O parte din activitatea consiliului local este ocupată în mod frecvent de problemele societății;

Avantaje:

- Accentuarea rolului și responsabilității autorităților locale prin participarea în calitate de acționar la o societate cu potențial ridicat;
- Menținerea unui control nemijlocit al Consiliului Local asupra activității societății;

b.) în varianta vânzării acțiunilor

Dezavantaje:

- Obligația derulării unei proceduri legale și eficiente în scopul valorificării la un preț cât mai rezonabil a acțiunilor deținute;
- Dificultăți de ordin administrativ care pot apărea în cursul aplicării procedurii de vânzare;

Avantaje :

- Avantaje financiare prin majorarea veniturilor bugetului local cu contavaloarea acțiunilor la o valoare chiar majorată față de valoarea nominală a acestora;
- Apare posibilitatea angajării acestor sume în scopul realizării unor obiective publice în folosul general al comunității locale;

- Riscurile de piață și de organizare pe care le comportă funcționarea unor societăți comerciale dispar;
- Obligațiile autorităților locale angajate prin calitatea de acționar încetează;
- Comuna scapă de obligațiile ipotecărilor actuale;
- Consiliul Local se eliberează de obligația de a participa activ prin reprezentantul lui delegat la toate activitățile mai importante ale societății;
- Contractul de mandatar al reprezentantului Consiliului Local în societate încetează;
- Preocuparea autorităților administrației publice locale poate fi concentrată spre alte activități care servesc direct cetățenii comunei;

În concluzie putem afirma ca argumentele care fundamentează necesitatea vânzării acțiunilor sunt:

- Administrarea eficientă a bunurilor și valorilor mobiliare;
- Valorificarea superioară a bunurilor în scopul dezvoltării generale a comunei;
- Necesitatea completării și majorării surselor pentru bugetul local;
- Interesul de a atrage fonduri semnificative pentru comunitatea locală;
- Responsabilitate și legalitate;
- Aliniere și adaptabilitate din ce în ce mai pronunțată la cerințele locale;

Stabilirea valorii acțiunilor deținute

Potrivit Registrului Acționarilor, structura acționariatului SC AQUA ENERGIA SA se prezintă în felul următor :

Nr. crt	Denumirea acționarului	Capital social subscris (lei)	Nr. acțiuni	Cota de participare %
1	Csato-Kovacs Imre	1.197.400	11.974	50,0000
2	Comuna Mădăraș	197.800	1.987	8,2596
3	Alte 61 persoane fizice	999.600	9.996	41,7404

Pentru evaluarea prețului de piață al societății au fost elaborate două evaluări de către două persoane distingte, astfel :

a.)În baza Raportului de evaluare elaborat de firma de specialitate SC CIVIS SRL din Miercurea Ciuc, reprezentată prin expert ANEVAR Eräss Istvan având legitimația nr. 12480, societatea a fost evaluată la o valoare de piață de 9.595.000 lei, echivalent cu 2.119.000 Euro la cursul de 4,5285 lei/Euro.

Raportat la această valoare de piață, rezultă că acțiunile, în procent de 8,2596 % deținute de Comuna Mădăraș, reprezintă o valoare de piață de 9.595.000 x 8,2596 %

= 792508,62 lei. Potrivit acestei evaluări, valoarea unei acțiuni deținute de Comuna Mădăraș ar fi de : $792.508,62 : 1987 = 398,85$ lei

b.)În baza Raportului de expertiză contabilă extrajudiciară elaborat de către expertul contabil Pal-Antal Ildiko, valoarea de piață totală a celor 1987 acțiuni deținute de către Comuna Mădăraș la SC AQUA ENERGIA SA s-a evaluat la 312852,95 lei, prin metoda activului net, pe baza datelor din bilanțul contabil la data de 31.12.2015, cu ajustările de rigoare efectuate.

Raportat la această valoare de piață, rezultă că fiecare acțiune deținută de comuna Mădăraș are o valoare de : $312.852,95 : 1987 = 157,45$ lei

Având la bază aceste elemente, considerăm mai realistă evaluarea bazată pe datele contabile, propunând un preț de pornire a licitației cu **160 lei/acțiune**, urmând ca Consiliul local să stabilească, prin hotărâre valoarea de pornire a acțiunilor.

Procedura utilizată pentru vânzarea acțiunilor și justificarea alegerii procedurii

În condițiile stabilite prin Normele metodologice privind vânzarea acțiunilor societăților comerciale care se privatizează - aprobate prin H.G. nr. 264/1992 -, și prin Normele metodologice privind procedurile de privatizare și condițiile de organizare și desfășurare a vânzărilor de acțiuni, de părți sociale și de active, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 457/1997, acțiunile se pot vinde prin licitație publică.

TIPURI DE LICITAȚIE

Acțiunile societăților comerciale se pot vinde prin următoarele tipuri de licitație publică:

a) licitația cu strigare: acțiunile sunt vândute la prețul cel mai mare. Licitația cu strigare poate fi deschisă, pentru orice persoană fizică sau juridică, română sau străină, sau limitată la participanți preselecționați;

b) licitația prin plic închis: acțiunile sunt vândute concurentului care a prezentat, în plic închis, cea mai bună ofertă. Această procedură poate fi deschisă sau cu participanți preselecționați.

Criteriile de preselecție sunt stabilite de ministerele de resort, consiliile locale sau consiliile județene, după caz, împreună cu societatea comercială și cu acordul Agenției Naționale pentru Privatizare și Dezvoltarea Întreprinderilor Mici și Mijlocii.

Pentru asigurarea transparenței și respectarea principiilor tratamentului egal și ale nediscriminării, se propune alegerea procedurii de **licitație publică deschisă cu strigare**

DOCUMENTE NECESARE VÂNZĂRII LA LICITAȚIE

Documentația necesară pentru vânzarea acțiunilor societăților comerciale la licitație include:

1) CAIETUL DE SARCINI AL PROCEDURII;

2) DOCUMENTAȚIA de prezentare a societății comerciale

3) ANUNȚUL de vânzare prin licitație prevăzut de Normele metodologice privind procedurile de privatizare și condițiile de organizare și desfășurare a vânzărilor de acțiuni, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 457/1997, cuprinzând informații referitoare la:

- denumirea și sediul social al societății comerciale;
- numărul de înmatriculare la Oficiul Registrului comerțului și codul fiscal;
- obiectul de activitate;
- cifra de afaceri, profitul brut conform ultimului bilanț contabil;
- capitalul social Înregistrat la Oficiul Registrului comerțului;
- numărul total de acțiuni;
- numărul de acțiuni oferite la vânzare și procentul acestora din totalul acțiunilor;
- structura acționariatului.

ETAPELE VÂNZĂRII PRIN LICITAȚIE

A. Publicitatea vânzării se va realiza potrivit prevederilor din Normele metodologice privind procedurile de privatizare și condițiile de organizare și desfășurare a vânzărilor de acțiuni,

B. Stabilirea prețului de pornire a licitației se face pe baza evaluării societății comerciale.

C. Evaluarea societății comerciale are drept obiectiv stabilirea valorii de piață a acesteia, în vederea vânzării de acțiuni. Deținătorul acțiunilor autorizează întocmirea evaluării. Rezultatele evaluării societății comerciale vor fi prezentate într-un raport de evaluare întocmit de un expert (o firmă) evaluator autorizat:

D. Organizarea licitației se realizează cu respectarea prevederilor din Normele metodologice privind procedurile de privatizare și condițiile de organizare și desfășurare a vânzărilor de acțiuni.

ÎNCHEIEREA CONTRACTULUI DE VÂNZARE-CUMPĂRARE

Momentul adjudecării pachetului de acțiuni care face obiectul licitației se consideră, după caz:

- data și ora încheierii procesului-verbal al ședinței de licitație;
- ora 24 a zilei încheierii procesului-verbal al ședinței de licitație, în cazul în care salariații și conducerea societății comerciale, sau o asociație a acestora, își exercită drepturile preferențiale.

Contractul de vânzare-cumpărare se încheie în termen de 15 zile din momentul adjudecării pachetului de acțiuni.

Plata prețului se face în termen de 5 zile de la data încheierii contractului sau în termenele uzuale pentru decontare bancară.

Registrele societății vor fi completate la zi, pentru a se evidenția noul proprietar.

Termenele previzibile pentru realizarea procesului de vânzare:

Pe parcursul derulării procedurii de vânzare prin licitație deschisă cu strigare și adjudecării contractului de vânzare – cumpărare, se vor respecta următoarele termene :

- aprobarea în Consiliul Local al Comunei Mădăraș a studiului de oportunitate și a caietului de sarcini al procedurii, respectiv a contractului cadru de vânzare – cumpărare : în ședința din luna aprilie 2016
- publicarea anunțului publicitar de licitație în Monitorul Oficial al României – Partea a VI-a și în cotinianele locale
- ședința de licitație : în cel mult 60 zile după apariția anunțului publicitar,
- durata de finalizare și depunere a materialelor ședinței de licitație și a Raportului comisiei de licitație pentru aprobare la Consiliul Local : 1 zi lucrătoare
- încheierea contractului de vânzare – cumpărare cu câștigătorul licitației: după împlinirea a cel puțin 15 zile de la data adjudecării contractului.

Mădăraș, aprilie 2016

Președinte de ședință

Secretarul comunei